

Skjervøy Nordreisa



**INTENSJONSAVTALE
OM KOMMUNESAMMENSLÅING
MELLOM KOMMUNENE
NORDREISA OG SKJERVØY**

Innledning:

Kommunene Nordreisa og Skjervøy har forhandlet fram følgende avtale, som skal gi kommunestyre og innbyggere grunnlag for beslutning om en eventuell kommunesammenslåing fra 1.1.2020. For begge kommuner er sammenslåing av Nordreisa og Skjervøy ett av to sammenslåingsalternativ.

Intensjonsavtalen gir ingen bindinger i forhold til hvorvidt ei kommunesammenslåing skal realiseres eller ikke. Avtalen kommer til anvendelse kun viss det blir gjort vedtak om kommunesammenslåing.

1. Hovedmål for kommunen

Kommunen skal være et kraftsenter mellom Alta og Tromsø. Med sitt areal med lang kystlinje og stort innlandsområde skal kommunen arbeide for ei helhetlig samfunnsutvikling innenfor kultur- og næring i hele kommunen. Tjenestetilbudet skal videreføres og styrkes i alle deler av kommunen.

2. Navn på ny storkommune

Skjervøy og Nordreisa brukes inntil videre som arbeidstittel på kommunen. Avgjørelse om kommunevåpen tas av fellesnemda.

3. Administrasjonssenter

Med administrasjonssenter forstås: senter for politisk og administrativ toppledelse og sentraladministrativ stab. Følgende funksjoner inngår: ordfører, rådmann, økonomisjef, personalsjef, etatsledere/ kommunalsjefer + merkantil stab. Politiske møter skal i hovedsak legges til administrasjonssenteret.

Administrasjonssted: Storslett

4. Organisering av kommunale tjenester

Hovedprinsippet for strukturering av tjenester er en desentralisert modell, der de brukernære tjenestene opprettholdes der de er, slik at gode oppvekstvilkår for kommunens innbyggere opprettholdes. Dette gjelder: skoler, sykehjem (og sykestuer), helse, barnehage og kulturtilbud.

Bortsett fra sentraladministrasjonen, som lokaliseres til Storslett, skal både tjenesteproduksjon, øvrig administrasjon og forvaltning desentraliseres ut i fra den eksisterende kompetansen ute i kommunene. Disse tjenestene lokaliseres slik at det er aktivitet også i kommunehuset som ikke har administrasjonssenter. Hvilke fagmiljø som skal ligge hvor, må behandles av fellesnemnda.

5. Økonomi

Kommunenes ulike økonomiske status «nulles ut». Forhold som formue, gjeld og skattlegging må harmoniseres til et enhetlig system for hele kommunen.

Den nye kommunens driftsnivå må justeres slik at en oppnår stordriftsfordeler som står i forhold til en framtidig årlig reduksjon i inntektsnivået på knapt 25 mill (fra 2040 – med forbehold om endelig vedtak om nytt inntektssystem).

5.1.Eiendomsskatt

Eiendomsskatt videreføres i hele kommunen, men hvordan innretninga skal være, må behandles av fellesnemnda. Med hjemmel i eiendomsskatteloven §7d, kan definerte deler av kommunen fritas fra eiendomsskatt.

5.2.Disponibel formue

Vedr disponibel formue, konsesjonskraft og næringsfond, kan kommunene fritt disponere sine økonomiske ressurser ihht egne økonomiplaner og prioriteringer t.o.m. 31.12.2019.

I perioden frem til endelig sammenslåing skal kommunene informere hverandre gjennom fellesnemnda om økonomiske disponeringer/investeringer.

Inntekter fra f.eks havbruksfond kan knyttes opp mot enkeltområder i kommunen.

5.3. Gjeld

Ulik status i de fire kommunene. ROBEK-gjelda i Nordreisa er på 12 mill. Det er planlagt inndekning i løpet av 2017.

I perioden frem til endelig sammenslåing skal kommunene informere hverandre gjennom fellesnemnda om økonomiske disponeringer/investeringer.

5.4. Investeringsprosjekt

I perioden frem til endelig sammenslåing skal kommunene informere hverandre gjennom fellesnemnda om økonomiske disponeringer/investeringer.

5.5. Engangstilskudd – kommunereformen

Departementets direkte støtte til kommunereformen gjennom støtte til engangskostnader (20 mill) og reformstøtte (5 mill) forvaltes av Fellesnemnda. Det forutsettes at størsteparten av midlene vil gå til oppbygging av en ny kommuneorganisasjon og investeringer som vil gi lavere administrasjonsutgifter på lengre sikt, særlig i digitale tjenester og intern bruk av IKT..

5.6. Inndelingstilskuddet

Den nye kommunen mottar fra 01.01.2020 inndelingstilskudd de neste 15 årene med nedtrapping over de påfølgende 5 år. Inndelingstilskuddet tilser at kommunestyret kan opprettholde et godt tjenestetilbud til innbyggerne i den nye kommunen, og gir den nye kommunen 20 år på å effektivisere driften. Innsparinger i driften som følge av stordriftsfordeler skal fordeles slik at alle deler av den nye kommunen nyter godt av dette. Merinntektene som kommunen får i de første 15 år via inndelingstilskuddet skal derfor ikke brukes til å øke dagens driftsnivå men settes av til samfunns- og næringsutvikling i kommunen.

6. Samfunns- og næringsutvikling

Nordreisa og Skjervøy har et stort areal som spenner fra en lang kystlinje til store innlandsområder, og det vil følgelig være store naturressurser som gir muligheter for næringsformål.

6.1. Infrastruktur

På grunn av de store avstandene vil det være avgjørende for utvikling av et enhetlig samfunns- og arbeidsområde at følgende infrastrukturtiltak prioriteres:

Overfor fylke/stat må politikerne i en storkommune prioritere følgende:

- RV 866 – utbedring av strekning fra Skjervøy til Langslett
- Sørkjosen flyplass – større rutefrekvens og bedre regularitet
- Arnøy- og Laukøyforbindelsen
- Skredsikring, Arnøya

6.2. Næringsutvikling – felles plattform

Kommunen har store ressursrikdommer, og det er store muligheter for å komplettere hverandre i næringsutvikling (kyst-innland) Med en stor kommune er det også større muligheter for innovativ næringsutvikling

Mål for kommunens næringsutvikling:

- Tilrettelegging for allsidig næringsutvikling i alle deler av kommunen
- Statlige oppgaver må tilbake til kommunene, slik at kommunen ikke mister offentlige arbeidsplasser
- Videreutvikling og utnytting av naturressurser vi har mye av
- Forskning ute i felten for å skape innovativ næringsutvikling
- Opprettholdelse av de to videregående skolestedene i Nordreisa og Skjervøy for å sikre allsidig fagkompetanse for næringslivet

7. Kommunen som arbeidsgiver

Et viktig mål for kommunen er å kunne tilby kompetente og effektive tjenester for innbyggerne, og at de ansatte opplever arbeidsplassene som attraktive og utviklende. Endringer i organisering som får følger for de ansatte må søkes løst gjennom omplassering og naturlig avgang. Ingen skal sies opp som en konsekvens av kommunesammenslåing.

Det arbeides for digitale løsninger som gjør det mulig å arbeide distribuert, slik at så få som mulig skal være nødt til å bytte arbeidssted.

I henhold til kommuneloven §25 etableres et felles partssammensatt utvalg etter Kommunelovas § 25 for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye enheten som arbeidsgiver og de ansatte.

8. Interkommunalt samarbeid

Interkommunale samarbeid som bare gjelder de fire kommunene, vil naturlig inngå som kommunale tjenesteområder. Fellesnemnda skal gjennomgå alle interkommunale samarbeidsområder for å forslå hvordan disse organiseres etter sammenslåing.

9. Politisk organisering

Kommunen skal organiseres ift formannskapsmodellen. Antallet kommunestyre-representanter: 27 representanter.

10. Fellesnemnd

I henhold til Inndelingslova §26 opprettes det ei fellesnemnd bestående av 3 representanter fra hver av de fire kommunene. Nemnda skal ta stilling til alle prinsipielle forhold rundt en sammenslåingsprosess. Fellesnemndas mandat utarbeides mer detaljert etter et eventuelt vedtak om kommunesammenslåing. Overordna mandat for fellesnemnda:

- Utarbeide konkret modell for administrativ organisering
- Utarbeide budsjett og økonomiplan for den nye kommunens første driftsår
- Etablere partssammensatt utvalg for behandling av arbeidsgiverspørsmål
- Ansettelse av administrasjonssjef og revisor
- Ansettelse av personale
- Håndtering av interkommunalt samarbeid
- Vedtak i enkeltsaker som ikke er av prinsipiell betydning

11. Godkjenning

Det forutsettes at denne avtalen godkjennes av de respektive kommunestyrene innen 30.06.2016.

Sørkjosen, 09.05.16



Øyvind Evanger
Ordfører i Nordreisa



Ørjan Albrigtsen
Ordfører i Skjervøy